

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Krzysztof Michałkiewicz, Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agnieszka Muzyka, Specjalista, Departament Ekonomii Społecznej i Pożytku Publicznego 22-693-48-72</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 31.05.2017 r.</p> <p><b>Źródło: Ustawa z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych.</b></p> <p><b>Nr w wykazie prac: UD 186</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana regulacja ma na celu ułatwienie zakładania spółdzielni socjalnych.

Pierwsze spółdzielnie socjalne powstałe w Polsce funkcjonują już od ponad 10 lat. W tym czasie zauważono potrzebę wyeliminowania bariery, często spotykanej w praktyce, dotyczącej skompletowania składu założycielskiego, przy czym częstokroć skład ten w całości rekrutowany jest spośród osób wywodzących się z grup osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, co wiązać się może z obniżoną motywacją do angażowania się w zakładanie własnej działalności, czy też kompetencjami zawodowymi i społecznymi. Tym samym zwrócono uwagę na dotychczasowe wymagania względem tworzenia nowych spółdzielni, utrudniające powstawanie tej formy prawnej – m.in. wysokiego wymogu zatrudnieniowego wobec tych osób w początkowym okresie działalności spółdzielni.

Ponadto zauważony został deficyt w zakresie zaspokajania potrzeb mieszkańców wspólnot samorządowych w obszarze tzw. usług społecznych użyteczności publicznej, tj. w szczególności w zakresie zadań i usług pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych, wspierania rodziny i pieczy zastępczej, prowadzenia niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz w zakresie opieki nad dziećmi do lat 3 – w rozumieniu odpowiednich przepisów dotyczących rodzaju prowadzonej działalności. Działanie to jest zbieżne z Umową Partnerstwa Rządu RP i Komisji Europejskiej oraz realizowanym procesem deinstytucjonalizacji usług społecznych.

Projektowana regulacja ma na celu uelastyczenie i usprawnienie funkcjonowania spółdzielni socjalnych, m. in. ze względu na trudności w początkowym okresie ich działania.

Zidentyfikowano potrzebę ponownego uregulowania przepisów dotyczących instrumentów wsparcia na założenie i przystąpienie do spółdzielni socjalnych zainteresowanych osób. Ww. wsparcie obecnie udzielane jest osobom niepełnosprawnym z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz bezrobotnym i absolwentom Centrów Integracji Społecznej i Klubów Integracji Społecznej z Funduszu Pracy.

Istotne jest także porządkowanie przepisów regulujących działalność spółdzielni socjalnych w celu zwiększenia ich trwałości, przy jednoczesnym wzmocnieniu pozycji jej pracowników przygotowujących się do roli członków spółdzielni socjalnych.

Zauważono także potrzebę wzmocnienia reintegracji społecznej i zawodowej osób z grup narażonych na wykluczenie społeczne pracujących w spółdzielniach socjalnych jednakże niebędących członkami tych spółdzielni. Mając na uwadze doświadczenia w ramach badań sektora spółdzielczości socjalnej oraz zgłaszane postulaty i uwagi dotyczące obecnych uwarunkowań funkcjonowania spółdzielni socjalnych, za potrzebne należy uznać zwiększenie trwałości spółdzielni socjalnych szczególnie na początku jej funkcjonowania.

Do istotnych elementów, które również należy uregulować należy pomoc w weryfikacji zdolności osób niepełnosprawnych uczestniczących w zajęciach warsztatów aktywności zawodowej do podjęcia ewentualnego zatrudnienia u potencjalnego pracodawcy, m. in. będącego spółdzielnią socjalną.

W ostatnich latach obserwowany jest także rozwój sektora ekonomii społecznej i przedsiębiorczości społecznej, do którego przynależy m. in. spółdzielczość socjalna. Zadania w ramach ww. obszaru realizowane są przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego od ponad dekady, jednakże nie zostało to do tej pory uregulowane w ustawie o działach administracji rządowej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana regulacja ma na celu ułatwienie zakładania spółdzielni socjalnych przez warunkowe zmniejszenie liczby założycieli z pięciu do trzech osób, jeżeli założycielami spółdzielni socjalnej są osoby fizyczne, z obowiązkiem uzupełnienia w określonym terminie składu członkowskiego – w szczególności o osoby pochodzące z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz wprowadzenie nowego profilu spółdzielni socjalnej, o tzw. charakterze usługowym. Projekt ustawy przewiduje również uregulowanie kwestii założenia spółdzielni socjalnej przez osoby o umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności. W przypadku zakładania spółdzielni przez te osoby limit osób spoza katalogu osób zagrożonych wykluczeniem społecznym przy zakładaniu spółdzielni będzie mógł wynosić

nie 50%, a 70%. Tym samym proponowana regulacja upraszcza proces zakładania spółdzielni socjalnej.

Proponowana regulacja ułatwia funkcjonowanie spółdzielni socjalnej w początkowym etapie działalności wprowadzając zmianę zasad udzielania wsparcia na podjęcie działalności gospodarczej w ramach spółdzielni socjalnej. Projekt przewiduje możliwość wsparcia z Funduszu Pracy nie tylko dla osób bezrobotnych czy absolwentów centrum integracji społecznej oraz absolwentów klubów integracji społecznej, ale także dla osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, w postaci środków na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanego z podjęciem tej działalności. Dla członków założycieli oraz dla członków przystępujących do już działającej spółdzielni socjalnej przewidziano wzrost wysokości jednorazowego wsparcia do 6-krotności przeciętnego wynagrodzenia. Regulacja przewiduje również wprowadzenie nowego instrumentu wsparcia, które może zostać udzielone spółdzielni socjalnej, do 6-krotności przeciętnego wynagrodzenia na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia.

Projektowana regulacja uelastycznia i usprawnia funkcjonowanie spółdzielni socjalnych, m. in. ze względu na trudności w początkowym okresie ich działania, przez poszerzenie zakresu wsparcia dla podmiotów już istniejących poprzez umożliwienie ubiegania się o środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia na każde utworzone stanowisko pracy dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanej osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadającej status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, które wypłacane będzie w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008), wypłacane w miesięcznych ratach przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy, na każde utworzone stanowisko pracy.

Projektowana ustawa zakłada również udzielanie wsparcia z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na podjęcie działalności gospodarczej w ramach spółdzielni socjalnej dla osób niepełnosprawnych, a nie jak dotychczas na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej, a także środki finansowe na utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej dla skierowanych osób bezrobotnych i poszukujących pracy będących jednocześnie osobami niepełnosprawnymi. Projekt przewiduje również umożliwienie ubiegania się o środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia na każde utworzone stanowisko pracy dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanego poszukującego pracy będącego jednocześnie osobą niepełnosprawną, które wypłacane będzie w okresie do 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia wypłacane w miesięcznych ratach przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy, na każde utworzone stanowisko pracy.

Wzmocnienie reintegracji społecznej i zawodowej osób z grup narażonych na wykluczenie społeczne pracujących w spółdzielniach socjalnych, jednakże nie będących ich członkami, obejmuje ponowne zdefiniowanie przedmiotu działalności spółdzielni socjalnej. Jednocześnie doprecyzowany zostanie cel działania spółdzielni socjalnej przez wskazanie, iż spółdzielnia socjalna działa na rzecz reintegracji zawodowej i społecznej nie tylko członków spółdzielni, ale również na rzecz pracowników spółdzielni zagrożonych wykluczeniem, niebędących jej członkami. Projekt przewiduje również wprowadzenie możliwości refundacji składek na ubezpieczenia społeczne oraz części kosztów pracodawcy opłacanych nie tylko za członków, ale również pracowników spółdzielni socjalnej niebędących jej członkami, a będących osobami zagrożonymi wykluczeniem społecznym, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

Jednocześnie projekt przewiduje możliwość odbycia nieodpłatnych praktyk zawodowych u pracodawcy, w tym spółdzielni socjalnej przez osobę niepełnosprawną realizującą indywidualny program rehabilitacji zawodowej w ramach warsztatu terapii zajęciowej, co miałoby realny wpływ na pogłębienie wiedzy zdobytej podczas terapii w warsztacie przez doskonalenie umiejętności praktycznych na konkretnym stanowisku pracy, a także wykształcenie umiejętności pracy zarówno samodzielnej, jak i w zespole oraz poczucia odpowiedzialności za jakość pracy. W przypadku odbywania praktyki zawodowej przez uczestnika warsztatu koszty uczestnictwa osoby niepełnosprawnej w warsztacie finansowane w ramach PFRON byłyby w dalszym ciągu w pełnej wysokości.

Projektowana regulacja przewiduje wyłączenie spółdzielni socjalnej oraz zakładów aktywności zawodowej z konieczności spełniania warunku zatrudniania co najmniej 25 pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy, aby mogła być podmiotem zwalniającym przedsiębiorców z częściowej wpłaty na PFRON.

Jednocześnie projekt ustawy, do działu administracji rządowej jakim jest zabezpieczenie społeczne dodaje sprawy z zakresu ekonomii społecznej, przedsiębiorczości społecznej, w tym spółdzielczości socjalnej.

### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Spółdzielnie socjalne funkcjonują w wielu krajach europejskich. Największa grupa, ok. 7000 spółdzielni funkcjonuje we Włoszech. Ponadto spółdzielnie podobnego typu funkcjonują m.in. w Belgii, Hiszpanii, Portugalii, Francji, Finlandii, na Węgrzech. Rozwiązania preferują działania w zakresie reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, oraz realizację usług społecznych. Jednak rozwiązania w tych krajach są bardzo swoiste i dostosowane do danego systemu prawnego, dlatego też wiele z proponowanych rozwiązań w projekcie wynika z oryginalnych polskich doświadczeń współpracy organizacji pozarządowych i władz publicznych.

### **4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy spółdzielni	Szacunkowo średnio	Informacja o funkcjonowaniu	- określenie, iż prowadzenie

<p>socjalnych, członkami socjalnych niebędący spółdzielni</p>	<p>3 osoby na spółdzielnię socjalną.</p>	<p>spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013 oraz 2014–2015.</p>	<p>wspólnego przedsiębiorstwa w formie spółdzielni socjalnej, odbywa się w oparciu nie tylko o pracę członków spółdzielni, ale również o pracę pracowników spółdzielni socjalnej,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- określenie, iż spółdzielnia socjalna działa na rzecz społecznej i zawodowej reintegracji nie tylko członków spółdzielni, ale również na rzecz pracowników spółdzielni socjalnej.</li> </ul>
<p>Spółdzielnie socjalne, o których mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych</p>	<p>Ogółem na dzień 30 listopada 2016 r. w Krajowym Rejestrze Sądowym zarejestrowane było 1395 spółdzielni socjalnych, w tym 143 spółdzielnie socjalne zrzeszone były w Ogólnopolskim Związku Rewizyjnym Spółdzielni Socjalnych.</p>	<p>Krajowy Rejestr Sądowy; Informacja Ogólnopolskiego Związku Rewizyjnego Spółdzielni Socjalnych.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zmiana w zakresie limitów przeznaczania nadwyżki bilansowej,</li> <li>- w przypadku spółdzielni socjalnych zatrudniających poniżej 50 pracowników (bez rady pracowników), wprowadzenie obowiązku informowania pracowników o sytuacji spółdzielni wraz z przewidywanymi kierunkami jej rozwoju raz w roku,</li> <li>- w przypadku spółdzielni powstałych ze środków publicznych wprowadzenie obowiązku przeprowadzenia pierwszej lustracji, o której mowa w ustawie z dnia 16 września 1982 r. - Prawo spółdzielcze, w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia sprawozdania finansowego za pierwszy rok działalności,</li> <li>- zwolnienie z opłat, o których mowa w art. 266 ustawy - Prawo spółdzielcze, o ile spółdzielnia socjalna przynależy do związku rewizyjnego właściwego dla spółdzielni socjalnych.</li> <li>- możliwość otrzymania wsparcia z FP na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanego poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia i po ukończeniu 50. roku życia,</li> <li>- możliwość otrzymania wsparcia na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanego poszukującego pracy</li> </ul>

			niepozostającego w zatrudnieniu w wieku do 30. roku życia i po ukończeniu 50. roku życia, - możliwość otrzymania wsparcia z PFRON na utworzenie stanowiska pracy dla skierowanej osoby bezrobotnej lub poszukującej pracy będącej jednocześnie osobą niepełnosprawną.
Osoby o umiarkowanym i znacznym stopniu niepełnosprawności w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych	Osoby niepełnosprawne (mające orzeczenie) w wieku 16 lat i więcej umiarkowany stopień - 1 434 tys. osób znaczny stopień - 879 tys. osób.  Dane nt. liczby osób, które w 2015 roku legitymowały się odpowiednim stopniem niepełnosprawności: Znaczny: 836 201 Umiarkowany: 1 173 521 Lekki: 566 150 Łącznie : 2 575 872	Dane z Badania Aktywności Ekonomicznej Ludności za III kwartał 2016  Dane z Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności (EKSMOoN)	Obniżenie wymaganej liczby osób ze znacznym lub umiarkowanym stopniem niepełnosprawności potrzebnych do założenia spółdzielni socjalnej do 30%.
Spółdzielnie socjalne prowadzące działalność w zakresie: pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych, wspierania rodziny i pieczy zastępczej, prowadzenia niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz w zakresie opieki nad dziećmi do lat 3 – w rozumieniu odpowiednich przepisów dotyczących rodzaju prowadzonej działalności	Działalność w zakresie pomocy społecznej- 29,5% spółdzielni socjalnych Działalność w zakresie rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych- 36,5% spółdzielni socjalnych Działalność w zakresie wspierania i pieczy zastępczej – 3,4% spółdzielni socjalnych Działalność w zakresie opieki nad dziećmi do lat 3 oraz w zakresie prowadzenia niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego – brak danych.	Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012–2013 oraz 2014–2015.	Obniżenie progu zatrudnieniowego osób zakładających spółdzielnie socjalne wskazanych w art. 4 ust. 1 do 30% w przypadku realizacji usług społecznych użyteczności publicznej.
Warsztaty terapii zajęciowej	708	Zbiorcze sprawozdanie	Pozytywny wpływ na jakość

		rzeczowo-finansowe samorządów powiatowych z realizacji zadań ze środków Funduszu, za IV kwartał 2016 r.	prowadzonej terapii.
Uczestnicy warsztatów terapii zajęciowej	26 501	Zbiornicze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów powiatowych z realizacji zadań ze środków Funduszu, za IV kwartał 2016 r.	Zwiększenie szans na podjęcie aktywności zawodowej.
Osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia.	Liczba osób w poszczególnych przedziałach wiekowych według stanu na koniec 2016 r.: 18-24 – 1984 23-34 – 7252 45-54 – 7468 55-59 – 4971 60+ – 4879 Szacunkowa liczba osób do 30 r. ż. oraz 50+ posiadających status osoby poszukującej pracy – ok 20 tys. Szacuje się, iż z możliwości założenia lub przystąpienia do istniejącej spółdzielni socjalnej korzystałoby ok 20 osób rocznie.	Informacje własne MRPiPS	- Możliwość uzyskania jednorazowo środków z FP na podjęcie działalności gospodarczej w formie spółdzielni socjalnej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanego z podjęciem tej działalności. Obecnie wsparcie to przyznawane jest tylko osobom bezrobotnym i absolwentom Centrów Integracji Społecznej i Klubów Integracji Społecznej.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przesłany do konsultacji spółdzielniom socjalnym, organizacjom pozarządowym oraz podmiotom z nimi zrównanym, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Radzie Dialogu Społecznego, Radzie Działalności Pożytku Publicznego, Radzie Dialogu Społecznego, Radzie Zatrudnienia Społecznego, Państwowemu Funduszowi Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Krajowej Radzie Spółdzielczej, Ogólnopolskiemu Związkowi Rewizyjnemu Spółdzielni Socjalnych, Stowarzyszeniu na rzecz Spółdzielni Socjalnych, Ośrodkom Wsparcia Ekonomii Społecznej. Ponadto projekt zostanie również skonsultowany z Sekretarzem Generalnym Konferencji Episkopatu Polski. Projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja na posiedzeniu w dniu 24 maja 2017 r. pozytywnie zaopiniowała projekt. Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Konsultacje publiczne odbywały się w dniach od 9 marca 2017 r. do 24 marca 2017 r.

Do przedmiotowego projektu uwagi zgłosiły następujące podmioty: Ogólnopolski Związek Rewizyjny Spółdzielni Socjalnych wraz ze Stowarzyszeniem na Rzecz Spółdzielni Socjalnych, Fajna Spółdzielnia Socjalna, Waldemar Żbik – Spółdzielnia Socjalna w Praktyce, Fundacja Pomocy Wzajemnej Barka, Wrocławska Spółdzielnia Socjalna.

Uwzględniono następujące propozycje:

- 1) poszerzenie zakresu wsparcia dla spółdzielni socjalnych z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przez umożliwienie ubiegania się o środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia na każde utworzone stanowiska pracy dla skierowanych do pracy w spółdzielni socjalnej osób bezrobotnych i poszukujących pracy będących jednocześnie osobami niepełnosprawnymi, nie wyższej jednak niż kwota minimalnego wynagrodzenia – analogiczny instrument wsparcia jak z Funduszu Pracy.
- 2) dodanie zakładu aktywności zawodowej, jako udzielającego ulgi we wpłatach na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych – propozycja Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych.
- 3) okres 3 miesięcznej karencji w przypadku zmniejszenia wymaganej liczby członków zanim spółdzielnia będzie obowiązana postawić się w stan likwidacji.
- 4) przeformułowanie regulacji dotyczącej konsorcjum – konsorcjum spółdzielcze powiązane z funduszem wzajemnościowym



## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>		<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>275</b>
budżet państwa		25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	275
w tym:	Fundusz Pracy	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	44,00
	PFRON	21	21	21	21	21	21	21	21	21	21	21	231
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>		<b>-25</b>	<b>-25</b>	<b>-25</b>	<b>-25</b>	<b>-25</b>	<b>-25</b>	<b>-25</b>	<b>-25</b>	<b>-25</b>	<b>-25</b>	<b>-25</b>	<b>-275</b>
budżet państwa		-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-275
w tym:	Fundusz Pracy	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-44
	PFRON	-21	-21	-21	-21	-21	-21	-21	-21	-21	-21	-21	-231
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Fundusz Pracy, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na wysokość wydatków budżetu państwa.</p> <p>Skutki finansowe dla sektora finansów publicznych obejmą zmiany w zakresie przeznaczenia środków finansowanych, lecz w ramach limitów i planu finansowego odpowiednio Funduszu Pracy i Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) na dany rok, bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel. W zestawieniu oszacowano średnie roczne wydatki, których dotyczyć będą projektowane zmiany przepisów. Przedstawiono szacunkową prognozę (na podstawie średniej z wydatków z trzech ostatnich lat) wydatków z budżetu Funduszu Pracy przeznaczanych na finansowanie podjęcia działalności gospodarczej w formie spółdzielni socjalnej oraz na zwrot opłaconych przez spółdzielnie socjalne wydatków obejmujących część wynagrodzenia oraz kosztów osobowych pracodawcy odpowiadających składce na ubezpieczenia społeczne oraz średnie (na podstawie średniej z wydatków z trzech ostatnich lat) wydatki z budżetu PFRON na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej.</p> <p>Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje skutków finansowych w postaci zwiększenia wydatków z budżetu państwa w ramach Funduszu Pracy oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i pozostaną one na dotychczasowym poziomie. Przewidywane w projekcie wsparcie ma charakter fakultatywny i może zostać udzielone w ramach limitu środków jakimi dysponują Powiatowe Urzędy Pracy w chwili obecnej.</p> <p>Wprowadzenie nowej regulacji spowoduje jednak zmniejszenie miesięcznych wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych ze względu na zwiększenie liczby podmiotów zwalnających przedsiębiorców z częściowej wpłaty na PFRON.</p> <p>Z danych ustalonych przez PFRON za okresy sprawozdawcze styczeń-marzec 2017 r. wynika, że jest 674 pracodawców, którzy spełniają strukturę zatrudnienia osób niepełnosprawnych uprawniającą do bycia sprzedającym w rozumieniu art.22 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Z danych sprawozdawczych z marca wynika, że liczba sprzedających, którzy wystawili informację powodującą obniżenie składki na PFRON było 587 czyli 87 %. Jak wynika z danych uzyskanych z GUS oraz Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych MRPiPS, w związku ze zmianą przepisów liczba sprzedających w rozumieniu art. 22 zwiększy się o 93 ( 87 spółdzielni socjalnych oraz 6</p>												

	zakładów aktywności zawodowej). Założono, analogicznie do danych dla wszystkich sprzedających, że 87 % z tych sprzedających wystawi informację powodującą obniżenie składki na PFRON, daje to 81 sprzedających. Wyliczając medianę kwoty obniżenia wzięto pod uwagę tylko sprzedających działających w formie spółdzielni (dostępne dane pozwalają uzyskać informację tylko nt. formy prawnej sprzedającego, brak informacji o ZAZ-ach). Na tej podstawie wyliczono, iż wartość środkowa obniżenia w marcu 2017 r. wyniosła 21 758,23 zł. W związku z tym szacuje się, że wejście w życie projektu ustawy spowoduje obniżenie składek PFRON o 1 762 416,63 zł w ujęciu miesięcznym (81 x 21758,23) rocznie daje to 21 148 999,56 zł.
--	--

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	- zwiększenie poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym,						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	- zwiększenie poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym,						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	- dywersyfikacja źródeł dochodów gospodarstw domowych,						
Niemierzalne	gospodarstwa domowe	- wzrost stabilności finansowej gospodarstw domowych osób, które będą miały możliwość podjęcia zatrudnienia w spółdzielni socjalnej,						
	społeczności lokalne	- zmniejszenie skali zagrożenia wykluczeniem społecznym w społecznościach lokalnych, - zwiększenie dostępności i podnoszenie jakości usług społecznych użyteczności publicznej w ramach społeczności lokalnych, - rozwój kapitału społecznego przez zwiększenie integracji społeczności lokalnych, - angażowanie wspólnoty lokalnej w rozwój przedsiębiorczości.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zgodnie z danymi za 2014 r. przedstawionymi w dokumencie pn. <i>Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2014-2015</i> , łącznie ponad 70% spółdzielni socjalnych deklaroowało, iż w 2014 r. realizowało współpracę z przedstawicielami sfery biznesu na poziomie lokalnym, w tym łącznie 35,4% spółdzielni socjalnych wskazało, iż podejmowało współpracę często lub bardzo często. Współpraca ta najczęściej przyjmowała formę wzajemnego dostarczania produktów/usług (63,9% spółdzielni zadeklarowało, iż firmy prywatne były odbiorcami usług/produktów spółdzielni, natomiast 61,2% spółdzielni wskazało, iż firmy prywatne były dostawcami produktów/usług dla spółdzielni socjalnych). Ponadto spółdzielnie socjalne deklaroowały współpracę z firmami prywatnymi przez wzajemną wymianę informacji, wspólny udział w akcjach charytatywnych oraz wykonywanie zadań dla firm prywatnych (podwykonawstwo). W przypadku wielkości przedsiębiorstw, z którymi współpracują spółdzielnie socjalne, dane pochodzą z dokumentu pn. <i>Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012-2013</i> , zgodnie z którymi aż 97% spółdzielni, które deklaroowały współpracę z firmami prywatnymi współpracowało z mikro-, małymi lub średnimi przedsiębiorstwami.
--	--

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie ustawy będzie miało wpływ na rynek pracy. Zakłada się zwiększenie trwałości miejsc pracy w istniejących spółdzielniach socjalnych oraz powstanie nowych spółdzielni socjalnych zapewniających przyrost miejsc pracy dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: sytuacja i rozwój lokalny	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Projekt ustawy wpłynie pozytywnie na sytuację i rozwój lokalny oraz regionalny. Zgodnie z informacjami przedstawionymi w dokumencie pn. *Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2012-2013*, łącznie ponad 70% spółdzielni socjalnych deklarowało prowadzenie działalności na poziomie lokalnym lub regionalnym, z czego 53% spółdzielni wskazało poziom lokalny, a 17,3% poziom regionalny. Działalność spółdzielni socjalnych jest ukierunkowana na integrację zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, tworzenie miejsc pracy i aktywizację lokalnych społeczności a przez to zwiększenie poziomu kapitału społecznego. Spółdzielnie socjalne mogą także dostarczać usługi społeczne użyteczności publicznej. Prognozuje się, iż proponowane zmiany ustawowe zwiększą liczbę i trwałość spółdzielni socjalnych co, przez szereg realizowanych przez nie funkcji i zadań, a także fakt silnego zakorzenienia działalności spółdzielni socjalnych w środowisku lokalnym, wpłynie pozytywnie na rozwój lokalny i regionalny.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowany termin wejścia w życie ustawy to 3 miesiące od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 15d ustawy zmienianej w art. 1, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. i art. 22 ust. 1a ustawy zmienianej w art. 2 pkt 4, który wchodzi w życie po upływie 18 miesięcy od dnia ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu ustawy nastąpi po upływie 2 lat od dnia wejścia w życie zmian. Podstawą będą wyniki badań sektora spółdzielni socjalnych zawarte w dokumencie pn. *„Informacja o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych działających na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych za okres 2018-2019”*.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.